

中国人民政治协商会议南宁市委员会提案

第四次会议第 11.04.033 号(委员提案)

2019-02-13

全会第05委员小组

案由	统筹推进“山水林田湖草”系统治理提升我市生态文明建设水平的建议				
委员姓名	李孔敏	手机	13768635088	电话	5215508
工作单位及职务	上林县政协副主席				
联系地址	南宁市上林县大丰镇明山大道 116 号政府大院政协办公楼上林县政协			邮编	530500
联名委员					
提案者意向	主办单位	审查意见	主办单位	市自然资源局	
	会办单位		会办单位	市生态环境局,市农业农村局	
提案类型	农业、林业、水利		审查单位	政协提案委员会	
督办人			初审人	易斌	
办理情况			复审人	周青	
			终审人		
交办时间	2019-02-18	办复时间		跟踪时间	

委员对办理的意见	
其他	
<p>党的十九大报告指出，“建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计”“统筹山水林田湖草系统治理，实行最严格的生态环境保护制度，形成绿色发展方式和生活方式，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路”。加快推进山水林田湖草系统治理，积极发展绿色技术和产业，将为我市创建国家生态文明建设示范市、打赢精准脱贫、污染防治攻坚战，实施乡村振兴战略奠定重要基础。</p> <p>当前我市“山水林田湖草”系统还存在森林生态系统质量与健康水平有待提高，水土保持功能有待加强，河流与湖泊水环境污染、湿地生态系统退化、农田土壤污染以及农业面源污染导致农田生态系统退化，等需要着力防范和解决的生态系统保护与修复重点问题。同时，我市的生态系统治理能力还存在基础还不强，生态系统综合治理的创新意识和主动性还不够，多部门全社会协同联动机制还不健全，山水林田湖草综合治理的新技术与政策研究能力还不足，科技创新以及集成应用推广体系等亟待解决问题。</p> <p>为此建议：</p> <p>一.做好顶层设计，提供政策保障。制定“山水林田湖草生态保护修复”条例，研究并组建市级山水林田湖草系统治理机构，建立健全联动、补偿、脱贫、筹措、奖惩等机制。统筹区划“山水林田湖草生态保护修复”重点区域，制定差异化保护修复方案和实施路线图。</p> <p>二.开展普查，摸清家底。开展“山水林田湖草”系统专项普查工作，</p>	

精准识别我市“山水林田湖草”系统“富矿区”、“脆弱区”、“重大隐患区”等，为“山水林田湖草”系统综合治理，科学修复、精准施策提供参考。

三.突出重点，实施综合治理示范工程。

以重点区域突出生态问题为导向，全面提升自然生态系统的稳定性和生态服务功能，加快推进“一圈一带”为重点的“山水林田湖草”系统综合治理工程，构建我市生态安全屏障。一是实施重点保护工程。将环大明山生态圈的“山水林田湖草”系统，列入重点保护范围，制定最严来历的保护条例，实行最严格的保护措施，并给予最大的财政保障。二是实施重点修复工程。将邕江两岸可视范围列为重点修复带，严格执行河长制；加快推进秀美邕江整治工作；开展水源林保护修复工作；强化非法挖砂，电、毒鱼执法力度等。三是实施重点治理工程。重点开展黑水体防治，开展生态保护红线范围内“山水林田湖草”系统综合治理行动等。

四.创新技术方法，探索治理工作“南宁模式”。

一是推进技术创新，提升技术保障能力。如：建设野外台站-无人机-航空航天立体观测网络以及多源数据同化融合算法与模型，建立山水林田湖草大数据平台，为山水林田湖草生态系统监测、综合治理提供数据支撑。二是推进制度创新，提供政策保障。针对山水林田湖草系统治理的需求，健全自然资源资产产权制度与空间规划体系，加快山水林田湖草的确权进程以及用途的空间管制规划；尽快完善生态补偿制度，科学确定补偿标准与资金筹措方案；尽快推动绿色金融发展及服务体系建设，以生态空间使用权、生态系统服务收益权等为对象拓展绿色金融产品，着力解决绿色产业

发展中的融资问题，实现山水林田湖草系统的可持续治理。三是完善农村生态环境监测体系，健全管理机构，建立监测网络，延伸监测触角，创新和搭建全国领先的生态保护修复关键性技术和平台。四是探索生态-脱贫-旅游深度融合的“绿色+”治理模式。如：充分挖掘本地生态资源优势 and 生态文化特色，在实施生态保护修复工程的同时，因地制宜设计生态旅游、生态农业等特色产业发展方案，提高绿色发展水平，实现区域生态产品供给能力和经济发展质量双提升。