

中国人民政治协商会议南宁市委员会提案

第四次会议第 11.04.166 号(委员提案)

2019-02-03

全会第09委员小组

案由	关于深化环境保护督察、加快砂石等原材料市场转型升级的建议				
委员姓名	唐祯泽	手机	13707879680	电话	
工作单位及职务	民革南宁市委会联络调研科科长				
联系地址	民革南宁市委			邮编	
联名委员					
提案者意向	主办单位	审查意见	主办单位	市自然资源局	
	会办单位		会办单位		
提案类型	工业、能源		审查单位	政协提案委员会	
督办人			初审人	李国划	
办理情况			复审人	杨波	
			终审人		
交办时间	2019-02-18	办复时间		跟踪时间	
委员对办理的意见					

中央环保督察巡视开展，以猛药去病的决心和壮士断腕的勇气，在治理污染方面的成效有目共睹，受到广大群众的高度评价。在环保督察如火如荼开展的同时，一些如砂石等原材料的价格的确出现了一定程度的上涨，甚至需现金采购且“有价无货”。例如，据报道，两年来湖南河砂价格上涨非常迅猛，2017年初株洲地区砂石到工地价格约60元—80元/吨，到了6月份已经达到110元/吨，2018年5月份株洲砂石零售价已在160-180元/吨左右；在南京市商品混凝土市场指导价座谈会上，企业发言表示，砂石货紧价扬，砂子价格已达140元/吨左右，石子价格112-115元/吨左右。据实地调查，受环保督察影响，广西等地的不少河砂厂、砖厂停产停工，使用需求无法满足，现在的砂石原料价格已比过去翻了两三倍。我们不能容忍违法违规排污企业大幅压缩环保成本，导致出现“劣币驱逐良币效应”，同时也要进一步深化环境保护督察机制，避免“一刀切”，地方党委政府更要积极引导、扶持企业进行绿色转型升级。

目前，地方党委、政府在应对环保督察方面暴露的问题主要有：一是被动应付。面对中央环保督察，完全跟着督察组转来的举报走，举报哪家关哪家，举报哪片关哪片，对举报的核查甄别能力不足，经常是既浪费行政资源，又干扰正常生产。二是“一刀切”。仅以关停为执法手段。拿到中央督察转来的环境举报，第一举措便是关停，也不给出整改时间和具体整改要求，关了再说。三是形式主义。少数单位部门，听到督察风声，提前将一些有环保问题的企业关停，却是意在掩盖真相，蒙混过关，待督促组一走便重操旧业。

为此，就进一步深化环境保护督察、加快砂石等原材料市场转型升级，我们建议：

（一）科学研判、准确处置。生态环境问题千差万别，因此必须具体问题具体分析，环保督察标准的制定，要结合实际，既要把对环境造成的危害减到最小，也要把对百姓生活的影响减到最小。例如，对于没有合法手续，且达不到环境保护要求的“散乱污”企业应当依法严肃整治；对于具有合法手续，但没有达到环境保护要求的，应当根据具体情况采取针对性整改措施；对于具有合法手续且符合环境保护要求的，绝不能为了应付环保督察而采取集中停工停产停业的整治措施。

（二）纳入法治、形成机制。中央环保督察巡视之后，可以在总结实践经验的基础上，考虑制定出台《国家环境保护督察规范》等法律法规、实施办法和规范性文件，形成完善的环保督察法律法规制度体系。将环保督察活动常态化、制度化、法治化，其中明确立法目的、基本原则、机构设置、督察人员、督察职能、督察程序、督察措施、法律责任等具体内容，规定相应的主体享有法定的，包括检查权、调查权、协调处置权、信息共享权、整改建议权、问责建议权等权利义务。

（三）转型升级、多元发展。地方党委、政府要助推当地企业转型升级，推进多元化发展。要紧紧抓住国家发展优惠政策、《中国制造2025》和“互联网+”等机遇，积极支持企业生产设备进行环保技术改造和绿色产品的科研投入，提高产品的附加价值；及时帮助企业解决环保等技改项目建设中遇到的困难和问题，助力原材料企业转型升级；充分发挥当地工业企业的比较优势，积极开展跨地域投资项目合作，广泛利用本地

和外地优势资源，推进多元化的绿色发展。

内部资料