南宁日报
NANZNINGZ YIZBAU
南宁日报社出版
2021年1月15日 星期五 庚子年十二月初三
南宁新闻网
网址:www.nnnews.net

号外

这五年，南宁巨变

——首府“十三五”新发展巡礼

创新篇①

深化改革砥砺前行 创新发展蹄疾步稳

启动高质量发展的新引擎，改革是必不可少的点火器。“十三五”以来，南宁市始终把全面深化改革作为落实新发展理念、推动高质量发展的“关键一招”，全面贯彻落实党中央、自治区党委的改革决策部署，在一次又一次的改革中维变，实现一次又一次的华丽转身。

五年间，南宁市深化“三去一降一补”，持续询决落后产能和化解过剩产能，完成49家国有“僵尸企业”市场化出清。国资国企改革稳步推进，截至2020年11月底，我市实现国有企业资产总额同比增长13.43%。民营经济发展环境持续优化，市场主体活力不断增强，截至2020年底全市累计登记各类市场主体77.71万户，同比增长9.44%，市场主体存量排全区首位。

五年间，南宁市推动“放管服”改革向纵深推进，1283个审批事项实现“最多跑一次”，“容缺后补”制度获央视《新闻联播》报道，不动产登记“24小时不打烊”南宁样本在全国推广，“创新全链条审批服务开启办事创业‘一事通办’新模式”获2019中国政府信息化管理创新奖，率先在全区发布发展机会清单，推行涉企优惠政策咨询、申报、兑现等“一窗申办”。

五年间，农村土地改革稳步推进，农村承包地确权登记颁证工作基本完成，“三农金融服务室”覆盖面达100%……

这五年，南宁市坚持问题导向，紧紧盯住难点、痛点、堵点集中发力，加快体制机制改革，为高质量发展按下“加速键”。

五年来，南宁市坚持深化改革，聚焦产业发展，众多重点企业纷纷入驻五象新区。 本报记者黄维亚 摄

总书记的期许

胜利完成“十三五”规划主要目标任务、决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，必须发挥好改革的突破和先导作用，依靠改革应对变局、开拓新局。

南宁的答卷

五年来，南宁市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领全面深化改革工作，全面贯彻落实党中央、自治区党委的改革决策部署，加强和改善党对全面深化改革的领导，着力推动重点领域和关键环节改革取得决定性成果。

据统计，“十三五”期间，南宁市的地区生产总值、固定资产投资、社会消费品零售总额、财政收入等主要经济指标总量稳居全区首位，提前实现地区生产总值、居民人均可支配收入（现价）比2010年翻一番的目标。中国（广西）自由贸易试验区南宁片区、广西面向东盟的金融开放门户南宁核心区等重大对外开放平台先后落地建设。据不完全统计，全市各级各部门自主开展的微改革、微创新累计超过500项，其中大部分为全区首创并在全区推广。

南宁改革从前期夯基垒台、立柱架梁，到中期全面推进、积厚成势，再到现阶段加强系统集成、协同高效，走出了气势如虹、波澜壮阔的征程。

数字解码发展

●0.5个工作日

企业开办0.5个工作日办结，中国（广西）自由贸易试验区南宁片区企业开办提速至2小时内完成。

●133744户

截至2020年12月31日，全市新增各类市场主体133744户，同比增长9.42%；全市累计登记各类市场主体77.71万户，同比增长9.44%，市场主体存量排全区首位。

●75%

全区首创“多测合一”信息系统，实现自然资源要素审批时限压缩幅度达75%。

●24小时

不动产登记“24小时不打烊”南宁样本在全国推广。全面铺开“互联网+不动产登记”农村房地一体确权登记改革，实现“登记不出村，领证家门口”。

●100万件

打造全国首个集国际邮件、跨境电商、国际快件监管于一体的“三合一”式集约化通关新模式。日均通关能力由50万件增长至100万件，通关时间缩短50%以上。

●96.62亿元

截至目前，市本级涉及减税降费、财政优惠、政策奖补等首批62个事项实现“一窗申办”，办理时限平均压缩30%以上，部分事项审批时限从50个工作日压缩至10个工作日，受理政策兑现申请51422件，奖补类政策兑现约29亿元，减税降费类政策兑现96.62亿元。

主动求变 于危机中开新局

五年来，南宁市充分发挥改革的突破和先导作用，准确识变、科学应变、主动求变，在危机中捕捉创造新机，于变局中开拓推进新局。

2020年初，新冠肺炎疫情突袭，南宁经济社会发展被按下“暂停键”。新年伊始，自治区党委常委、市委书记、市委全面深化改革委员会主任王小东主持召开市委全面深化改革委员会第五次会议时提出“要统筹做好疫情防控和经济社会发展各项工作”，这一刻，按下了南宁经济社会发展“重启键”。

全面复工复产推进机制有效建立。坚持“两手抓”“双统筹”，以“四个率先”推进全面复工复产，在全国较先、全区率先出台了应对新冠肺炎疫情支持中小企业保经营稳发展16条措施、稳工业8条、稳投资6条等一系列援企稳岗、刺激经济增长的政策，以大力度创新举措有效推动经济快速复苏。

在全国率先落地疫情期间失业保险稳岗返还政策，依托智慧人社“免申即办”发放平台，2020年2月7日在国家政策出台后36小时，南宁在全国率先完成首批78家企业100.05万元稳岗返还资金发放，疫情期间援企稳岗政策落地效率在全国走在前列，累计核发26863家企业的稳岗返还资金12191.74万元，相关做法获央视《新闻联播》报道。

在全区率先上线企业缺工登记和个人求职登记一体化服务平台，推动全市经济稳定恢复、稳中向好……

一个个措施落地见效，南宁市经济社会发展恢复活力。2020年前三季度，我市GDP实现增长2.8%，比全国、全区分别高2.1个、0.8个百分点。

这只是南宁市主动适应新时代新要求，全面深化改革推动高质量发展的一个缩影。五年来，市委始终把改革放在突出位置来抓，切实扛起全面深化改革主体责任，各级主要负责同志既挂帅又出征，驰而不息把改革向前推进。作为第一责任人的王小东同志，亲自部署、亲自推动、亲自督察，亲力亲为抓重要改革落实。在市委主要领导的示范带动下，全市形成了自觉拥护改革、积极支持改革、扎实推动改革的浓厚氛围。

“十三五”期间，我市部署的674项市级改革任务基本完成，承担的62项国家级改革试点、47项自治区级改革试点扎实推进，改革措施直透基层，改革成果直达百姓，引领我市在高质量发展的道路上行稳致远。

精准施策 释放发展新潜能

五年来，南宁市坚持用好改革开放这个“关键一招”，聚焦制约经济社会高质量发展的重点难点堵点问题，坚持精准施策，坚持问题导向、目标导向、结果导向，聚焦产业发展、创新驱动、对外开放、农业农村等方面，强化改革系统集成，统筹部署推进落实。

创新是引领发展的第一动力。

南宁高位嫁接北京中关村创新基因，南宁·中关村创新示范基地、南宁·中关村科技园等创新平台的溢出效应不断显现。“十三五”期间，南宁·中关村入驻企业数量逐年攀升，越来越多的创新种子落户南宁，为南宁经济社会发展带来了源源不断的创新动力。截至2020年底，南宁·中关村共入驻358家创新主体，其中包括112家重点企业、227家创新企业。

营商环境是生产力，更是竞争力。

2015年12月28日，南宁市行政审批局挂牌成立，实现“一个部门、一枚公章管审批”，为“十三五”期间发展新体制方面开了一个好头。五年来，我市在优化营商环境方面形成了一批在全国全区叫得响的“南宁经验”——在全国首创南宁市公共资产负债管理智能云平台，逐步实现国有资产“摸得清、来去明、管得住、利用好”，有效加强地方政府债务管理，防范债务风险；出台全国首个省会城市“提前介入监督+分阶段办理施工许可证”的“章地即开工”政策，为项目早开工、早投产按下“快进键”；在广西率先实现电子营业执照+电子印章同步发放，做到“物电同源、同章同模”；“互联网+不动产登记”改革获评2019年中国营商环境评价“登记财产”指标优化实践案例及典型经验；在全国率先推行办理二手房不动产登记变更与用电过户业务同步办理，不动产登记电子证照实现全市范围内推广并互认，领发“互联网+不动产登记”农村房地一体确权证书；在全国率先推出高校毕业生就业、劳动维权等“打包一件事”服务，率先鼓励企业设置公益性岗位；在全国首创电子诚信卡，对守信市民、企业实施激励措施……一流的营商环境成为南宁吸引投资的一块闪亮招牌。

高水平开放助推经济高质量发展。

中国（广西）自由贸易试验区南宁片区制度创新取得新突破，积极探索首创性制度创新，“信用+智慧”电子诚信卡场景应用等6项具有全国首创性的制度创新成果入选广西首批向商务部申报的14个“最佳实践案例”，其中，国际邮件、快件、跨境电商“三合一”集约式监管新模式及“支持东博会扩大原产于东盟国家农产品的展示”均获海关总署创新举措备案，“中国—东盟跨境金融改革创新”入选“2019—2020年度中国自由贸易试验区制度创新十佳案例”。南宁片区在全区首创“信用+承诺”绿色审批模式，企业畅享便捷审批红利，其中，南宁片区探索推出的工程建设项目“分阶段审批+提前介入监管”模式，对“章地即开工”模式的创新等内容，在全国范围内处于领先地位。

全面建成小康社会，扎实做好“三农”工作。

五年来，南宁市深入推动农业供给侧结构性改革，加快农业农村体制改革步伐。农村集体产权制度改革取得关键进展，全市1506个村级改革单位完成集体经济登记赋码发证工作。现代农业加快发展，促进沃柑等一批具有显著南宁特色的农产品做大做强做优，横县茉莉花、茉莉花茶成为广西最具价值的农产品品牌，全市累计创建130个市级以上各类农业示范园区。农村产权交易市场建设扎实推进，新建4个县（区）农村产权交易市场，实现全市县级农村产权交易平台全覆盖，市级农村产权交易中心揭牌成立，正式启动市、县、乡三级农村产权交易业务运营工作，进一步激发集体产权活力。用好用足土地全域整治、城乡建设用地增减挂等改革政策，在全市启动并推进37个乡村振兴试点村创建。推动村级集体经济提速发展，全市1559个村（社区）集体经济收入总额达5.39亿元，村均34.57万元。聚焦打赢脱贫攻坚收官战，四级书记抓扶贫、推动“1+10”精准脱贫政策落地落实的制度机制更加坚强有力，3个国家扶贫开发工作重点县成功摘帽出列，实现贫困县区“清零”，脱贫攻坚工作取得决定性成果。

一项项改革举措落地，一个个顽疾问题得以解决。这五年，通过改革，南宁补短板、建机制、通堵点，高质量发展的活力更强了、动力更足了。

改革为民 送出惠民“大礼包”

五年来，南宁市将改革目光紧紧锁定群众急难愁盼，从老百姓身边事改起，推出一大批切口小、见效快的创新型改革。

教育——各类教育持续均衡发展，学前教育普惠性资源持续扩大，公办义务教育学校学区制管理全覆盖，在全区率先实现普及高中阶段教育，接收进城务工随迁子女就学人数连续多年位列全区首位。

医疗——在全区率先推出“医保共享”，截至2020年底惠及20.55万名市民群众；紧密型县域医共体“上林模式”获全国推广并在全市复制落地，在全区率先组建2个城市医疗集团，有效推动优质医疗资源下沉。

养老——全市每千名老年人拥有床位数从2015年的15张增至2020年的28张；居家和社区养老服务设施从无到有共建成187个，以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合的全方位、多层次、宽领域的养老服务体系逐步形成。2020年9月国家医保局、财政部将南宁市列入全国新增14个长护险试点城市，南宁市成为全国全区先行的养老服务业改革高地。

生态——坚持“治水、建城、为民”城市工作主线，南宁深入推进城镇化健康发展、城市综合执法、生态文明等体制机制改革，“蓝天、碧水、净土”保卫战成绩斐然。南宁市环境空气质量连续排名全国前列，2020年环境空气质量优良率达到97.5%，优良天数达357天，以上均创下近8年以来（从2013年实施空气质量新标准算起）最高纪录。那考河流域治理PPP项目获“中国人居环境范例奖”，入围全国城市黑臭水体治理示范城市。

社会治理——以农村雪亮工程为切入点推进基层社会治理工作，打造了朝阳街道综治中心、南宁南安商会、南宁市勐志专门学校等市域社会治理现代化试点工作亮点，获中央政法委肯定。创立全国首家工会仲裁庭，积极探索打造调处信访矛盾纠纷“1123”模式，全区首创“婚姻家庭矛盾纠纷调委会”模式获全区推广。

改革为民，改革便民，改革惠民。

五年来，南宁市全面深化改革不断送出惠民“大礼包”，让老百姓感受到改革的深度、力度和温度。

新闻会客厅

敢想敢干 敢闯敢试 落地创新

广西社会科学院社会学研究所所长 姚华

南宁市“十三五”期间在深化改革方面取得了不少成绩，有不少亮点。让我印象最深的是在优化营商环境方面，有不少在全国领先的改革成果，如不动产登记“24小时不打烊”就作为好经验好做法在全国推广；为南宁乃至广西全面深化改革工作树立了标杆。南宁之所以能在深化改革方面做出这么多创新成果，一方面是南宁市拥有敢想敢干特质，不仅基于借鉴外地先进经验，还基于在各方面进行改革措施的落地创新，因地制宜形成了不少“南宁经验”。另一方面是南宁基础条件较好，不论是城市基础设施建设，还是在物联网、自贸片区、新兴产业建设发展上，南宁市先行先试，改革红利的释放也极大助推了经济社会发展。希望南宁市加大对改革成果的宣传力度，激励更多部门参与微改革、微创新，使改革更好对接发展所需、基层所盼、民心所向。

本版撰文：本报记者阮晓莹 通讯员韦柳河

总策划/刘复 策划/王海云 执行策划/吴军 陈满运 唐锋 采编统筹/杨静 尹海明 李静 杨乐 田艳 王黎黎 编辑/莫丹卉 美编/陈玲 校对/张威